

**Администрация сельского поселения Двиницкое**  
Сямженского муниципального района  
Вологодской области

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 04.10.2021 № 40

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Двиницкое, долговой политики сельского поселения Двиницкое на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

В соответствии со статьями 107.1, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Двиницкое на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 1).

2. Утвердить основные направления долговой политики сельского поселения Двиницкое на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 2).

3. Администрации сельского поселения осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Двиницкое на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации сельского поселения Двиницкое Сельского поселения Двиницкое <http://двиница.рф>. в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Глава поселения

С.П.Пантин

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Двиницкое на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

### **I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Двиницкое на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В 2020-2021 годах налоговая политика стала одним из главных инструментов, способствующих смягчению экономических последствий от введения ограничительных мер по сдерживанию роста коронавирусной инфекции.

По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Исходя из поставленной цели, национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, бюджетная и налоговая политика на 2022-2024 годы ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения как базового принципа ответственной бюджетной политики;

создание благоприятной налоговой среды для стимулирования восстановления отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия занятости населения и легализации доходов;

совершенствование механизма поддержки отдельных категорий населения;

обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения ;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

сохранение социальной направленности бюджета поселения;  
совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития поселения на среднесрочный период.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей бюджетной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы поселения. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ поселения исходя из ожидаемых результатов, с учетом изменения законодательства.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

Бюджет поселения будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

## II. Основные направления налоговой политики сельского поселения Двиницкое на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В целях оказания поддержки субъектам сельское поселение Двиницкое поддерживает принятые в регионе решения о сохранении существующих и предоставлении дополнительных налоговых преференций на 2021 год.

В число мер поддержки вошли пролонгация действующих в 2020 году пониженных ставок земельного налога для организаций-владельцев объектов налогообложения, индивидуальных предпринимателей, включенных по состоянию на 01.03.2020 года в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и осуществляемыми основной вид деятельности в соответствии с кодом ОКВЭД ОК 029-2014 предусмотренный Перечнем отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции и налогу на имущество физических лиц для субъектов предпринимательства, в наибольшей степени пострадавших от распространения коронавирусной инфекции. Также продлен срок действия налоговых льгот, освобождающих от уплаты налога на имущество организаций торговые объекты в сельской местности с площадью до 200 кв.метров, а также объекты культурного наследия местного значения.

Реалии настоящего времени диктуют новые задачи налоговой политики, преимущественно ориентированной на переход субъектов предпринимательства от фазы восстановления деятельности после пандемии к дальнейшему развитию.

Налоговая политика поселения на 2022-2024 годы будет соответствовать нормативным документам, принятым на областном и районном уровне, и основываться на следующих приоритетах:

2.1. Дополнительное стимулирование предпринимательской активности как фактора, способствующего выходу субъектов бизнеса на траекторию роста.

Одним из инструментов повышения предпринимательской инициативы является введение в регионе с 2021 года усовершенствованного механизма применения патентной системы налогообложения, учитывающего особенности ведения бизнеса в каждом муниципальном образовании района и расширяющего возможности применения данного режима в сфере торговли и услуг.

С учетом нововведений федерального законодательства перечень видов деятельности, доступных к осуществлению на патенте, максимально расширен.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для бизнеса будет продление действия нулевой налоговой ставки на патентной системе налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и распространение данной преференции на широкий круг отраслей экономики.

С целью содействия занятости населения и легализации бизнеса самозанятых граждан продолжится популяризация введенного в 2021 году на территории района специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В 2021 году внедрен механизм оценки эффективности налоговых расходов. Оценка налоговых расходов поселения осуществляется кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ и в соответствии с ежегодно утверждаемым перечнем налоговых расходов.

### III. Основные направления бюджетной политики сельского поселения Двиницкое на 2022-2024 годы

При формировании бюджета поселения на 2022-2024 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», на реализацию инициатив и проектов, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения поселения.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения проведения мероприятий, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции;

повышение эффективности бюджетных расходов;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета поселения;

расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ поселения и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления будут сформированы с учетом разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Двиницкое и повышению эффективности бюджетных расходов.

На период 2022 - 2024 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации.

В сфере социальной политики будут предусмотрены расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки и социальных выплат исходя из действующих условий их предоставления.

В сфере культуры для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;  
укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта.

С учетом привлечения средств областного и районного бюджета планируется улучшить качество жизни населения.

В сфере дорожного хозяйства на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог межпоселенческого значения до конца 2024 года.

В области развития малого и среднего предпринимательства бюджетная политика будет направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории поселения.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

В 2022-2024 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство общественных территорий, мест массового отдыха, при необходимости реконструкцию и ремонт систем водоснабжения и водоотведения.

Бюджетная политика в области государственного (муниципального) управления будет направлена на решение следующих основных задач:

совершенствование организации муниципальной службы;

оптимизация деятельности органов местного самоуправления;

реализация механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления поселения;

повышение эффективности использования кадровых резервов органов местного самоуправления, кадрового резерва.

Формирование и исполнение бюджета поселения будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджета межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику в части:

соблюдения условий заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, соглашений о выполнении показателей;

проведения взвешенной долговой и бюджетной политики;

безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в первую очередь расходных обязательств, связанных с обеспечением оплаты труда и решением вопросов в социальной сфере района.

Для анализа результатов проводимой работы будет осуществляться ежемесячный мониторинг исполнения бюджета обеспечения их сбалансированности, своевременности осуществления расчетов, погашения кредиторской задолженности.

## **Основные направления долговой политики сельского поселения Двиницкое на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Долговая политика поселения и основные ее положения утверждаются на обстоятельства при возникновении временного кассового разрыва при исполнении бюджета поселения, возникновении обстоятельств, требующих дополнительного финансирования.

Долговая политика сельского поселения Двиницкое - управление муниципальным долгом поселения в целях удержания объема муниципального долга поселения на экономически безопасном уровне, оптимизации структуры муниципального долга, соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики сельского поселения Двиницкое - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, поддержание размера и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики поселения:

- обеспечение сбалансированности бюджета;
- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- осуществление учета долговых обязательств поселения своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге сельского поселения Двиницкое;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге поселения;
- обеспечение высокого уровня долговой устойчивости областного и районного бюджетов.

Основными направлениями долговой политики в период 2022- 2024 годов являются:

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- управление муниципальным долгом, в случае его появления, на безопасном уровне и его своевременного сокращения.

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом поселения и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

ухудшение экономической ситуации в Российской Федерации, в том числе снижение темпов экономического роста, повышение уровня инфляции, в том числе из-за последствий распространения коронавирусной инфекции;

риск недостижения планируемых объемов поступления доходов бюджета поселения;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств поселения в полном объеме в установленный срок;

риск роста муниципального долга поселения.



Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета поселения и поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заимствований для финансирования дефицита бюджета поселения и погашения муниципальных долговых обязательств.